



COMUNE DI ACCADIA
LAVORI PUBBLICI

REGISTRO GENERALE N. 142 del 09/06/2021

Determina N. 47 del 09/06/2021 del Responsabile di Settore.

OGGETTO: PROCEDURA PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE VENUTE IN SCADENZA IL 31 DICEMBRE 2020, AI SENSI DELL'ART. 181, COMMA 4- BIS, DEL DECRETO-LEGGE N. 34/2020 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE. N. 77/2020.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

su proposta del dott. Vito PAOLETTA – Resp. P.O. Polizia Locale

Visto il Decreto Sindacale n. 1 del 01/04/2021 di conferimento dell'incarico di Responsabile del settore tecnico;

PREMESSO CHE:

- con D.Lgs n. 59/2010 è stata data attuazione alla direttiva 2006/123/CEE relativa ai servizi del mercato interno (Direttiva Bolkestein);
- l'art.70 del sopra citato decreto legislativo normava le attività di commercio su aree pubbliche prevedendo al comma 5 l'individuazione tramite, intesa Conferenza Unificata Stato Regioni, dei criteri per il rilascio e il rinnovo delle concessioni dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie per le concessioni in essere alla data in vigore del presente decreto;
- con l'intesa del 05.07.2012, raggiunta in sede di conferenza unificata, in applicazione dell'art.70 del D.Lgs 59/2010 attuativo della predetta direttiva comunitaria, erano stati individuati i criteri e le priorità, anche in deroga a quanto disposto dall'art. 16 del decreto attuativo, per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni dei posteggi per il commercio su area pubblica;
- con il successivo documento delle regioni e province autonome del 24 gennaio 2013, al fine di assicurare omogeneità territoriale, si proponeva l'adozione di un limite unico a livello nazionale di durata delle concessioni pari a dodici anni;
- per la compensazione delle disparità di trattamento fra gli operatori del commercio su area pubblica titolari di concessioni scadute prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 59/2010 e quindi già beneficiari di proroga e quelli che non avrebbero potuto più beneficiarne, il regime transitorio contenuto nel decreto stesso prevedeva una proroga di diritto fino al 7 maggio 2017 delle concessioni scadute dopo la sua entrata in vigore e fino al 4 luglio 2017 di quelle in scadenza dopo il 5 luglio 2012 (data dell'intesa) e nei successivi 5 anni;
- l'applicazione dei nuovi criteri era conseguentemente rinviata allo scadere del regime transitorio descritto;
- con delibera di G.R. n. 1292 del 10 agosto 2016 erano state emanate le linee guida dell'intesa della conferenza unificata del 05.07.2012 in materia di procedure per l'assegnazione dei posteggi su aree pubbliche in scadenza 7 maggio o 4 luglio 2017;
- con il D.L. n. 244/2016 (cd. Decreto Milleproroghe 2017) il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del decreto stesso è stato prorogato al 31 dicembre 2018;
- con i commi 1180 e 1181 dell'art.1 della L. n. 205 del 27 dicembre 2017 si disponeva rispettivamente la proroga al 31 dicembre 2020 di tutte le concessioni per il commercio su aree pubbliche in essere alla data di entrata in vigore della disposizione ed aventi scadenza anteriore al termine ultimo di proroga nonché la possibilità di un regime derogatorio rispetto a quanto previsto dall'art.16 del D.Lgs n.59/2010;

- con l'art. 1, comma 686, della L.30 dicembre 2018, n.145 (legge di bilancio 2019) si disponeva l'inapplicabilità dell'art.16 de decreto attuativo della Direttiva Servizi al commercio su aree pubbliche di cui all'art. 27 del D. Lgs 31 marzo 1998, n.114 e, infine, l'abrogazione del succitato art.70 che prevedeva, tra l'altro, l'identificazione dei criteri per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni in argomento tramite lo strumento dell'Intesa da raggiungersi in sede di Conferenza Unificata;

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'articolo 181, comma 4-bis, che stabilisce che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle Regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;

Visto il decreto del Ministero dello sviluppo economico del 25 novembre 2020 "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche" e, in particolare, l'allegato A recante "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020", pubblicato il 27 novembre 2020 sul sito istituzionale del Ministero dello Sviluppo economico ed entrato in vigore il giorno successivo alla pubblicazione;

Vista la delibera della Giunta Regionale Puglia n. 1969 del 07.12.2020 con cui è stato approvato:

- di recepire le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020", di cui all'Allegato A al decreto del Ministero dello sviluppo economico del 25 novembre 2020, pubblicato il 27 novembre 2020 sul sito istituzionale del Ministero dello Sviluppo economico ed entrato in vigore il giorno successivo alla pubblicazione, di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di stabilire, ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020, le modalità per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche per l'esercizio del commercio, nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012;

- le suddette linee guida prevedono che:

- le concessioni sono rinnovate in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione, a prescindere dalla forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica dei requisiti soggettivi di onorabilità e professionali previsti dall'art. 71 del D.Lgs. n.59/2010 e dell'iscrizione nei registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo;

- al fine di semplificare ed agevolare le possibili migliorie, richieste dagli operatori, e comunque per aggiornare gli archivi delle ditte operanti nel comune di Accadia, i titolari di concessione per il commercio su aree pubbliche, dovranno presentare, su apposita modulistica, entro e non oltre il 25 giugno 2021 gli aggiornamenti e le autocertificazioni richieste;

- in caso di pregressa integrale cessione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni del titolare, il possesso del requisito dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva può essere comprovato mediante presentazione di istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, entro il termine di sei mesi dalla data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021;

- dal 1 Luglio 2021 i Comuni che annoverino la casistica da ultimo menzionata sono tenuti a svolgere le necessarie verifiche presso la CCIAA e l'eventuale esito negativo determina l'automatica revoca della concessione ottenuta in carenza del requisito;
- le concessioni sono rinnovate, alle prescritte condizioni, fino al 31 dicembre 2032;

Vista la delibera di Giunta Regionale n. 1969 del 07.12.2020 con la quale la Regione Puglia ha preso atto delle linee guida di cui all'allegato "A" approvate dal D.M. del 27 novembre 2020 ed ha approvato un proprio documento contenente le modalità per l'espletamento delle procedure di rinnovo delle concessioni di posteggio per lo svolgimento dell'attività di commercio su area pubblica in scadenza entro il 31.12.2020;

Ritenuto, in osservanza a quanto disposto dalle linee guida di cui all'allegato "A" del D.M. del 27 novembre 2020 e della citata delibera di Giunta Regionale n. 1969 del 07.12.2020, dover avviare le procedure d'ufficio per il rinnovo delle concessioni dei posteggi in scadenza entro il 31.12.2020, previa verifica dei requisiti all'uopo previsti, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012 con atti ad efficacia differita, e relative a posteggi inseriti in mercati, fiere e isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli;

Rilevato che la comunicazione di avvio del procedimento, ove eccessivamente onerosa per l'elevato numero dei soggetti da contattare, può essere sostituita dalla pubblicazione di avviso - sull'albo pretorio, sul sito internet istituzionale del Comune, mediante affissione di manifesti nei luoghi di svolgimento dei mercati o delle fiere e con ogni altra modalità atta a darne la massima diffusione fra i destinatari – contenente l'indicazione dell'Ufficio comunale procedente individuato in base alla competenza per materia, del responsabile del procedimento e di quanto necessario per la conduzione dell'istruttoria;

Ritenuto di individuare nella persona dott. Vito PAOLETTA, Responsabile della polizia locale, titolare di P.O., ogni ulteriore adempimento relativo al procedimento di istruttoria delle pratiche nonché varie comunicazioni da inviare ai concessionari, da sottoporre al responsabile del settore interessato per il rinnovo delle concessioni di posteggio per lo svolgimento dell'attività di commercio su area pubblica in scadenza entro il 31.12.2020.

Visto lo schema di avviso pubblico allegato al presente atto, predisposto da questi Uffici, secondo quanto previsto dall'art. 2 dell'allegato alla deliberazione della Giunta regionale n. 1969 del 07/12/2020, indicante "Procedura per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del Decreto Legge n. 34/2020 convertito con modificazioni, dalla Legge n. 77/2020,";

Dato Atto che il presente provvedimento non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria in quanto non comporta spesa a carico di questa Amministrazione;

Visti:

- l'Art. 181, comma 4-bis, D.L. n. 34, convertito nella Legge 17 luglio 2020, n.77;
- il Decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 25 novembre 2020;
- la Deliberazione della Giunta Regionale, n. 1969 del 7 dicembre 2020;
- il D.Lgs. 31.3.1998, n. 114; - la L.R. 16.4.2015, n. 24 e s.m.i.;
- il Regolamento Regionale 28 febbraio 2017, n. 4;
- il D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, e s.m.i.;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. di prendere atto delle "linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto legge n. 34/2020 convertito dalla Legge n. 77/2020, approvate con Decreto Ministeriale del 25 novembre 2020 nonché dell'allegato alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1969 del 07/12/2020, riguardante il documento predisposto in attuazione dell'art. 181 comma 4 bis del D.L. n. 34/2020 (convertito con la Legge n. 77/2020), contenente le modalità rimesse alla competenza regionale per l'espletamento delle procedure di rinnovo delle concessioni di posteggio per lo svolgimento dell'attività di commercio su area pubblica in scadenza entro il 31.12.2020, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

2. di approvare e fare proprio il documento predisposto dalla Giunta Regionale Pugliese con cui si dettano le modalità per l'espletamento delle procedure di rinnovo delle concessioni di posteggio per lo svolgimento dell'attività di commercio su area pubblica in scadenza entro il 31 dicembre 2020;

3. di approvare lo schema di avviso pubblico allegato al presente atto, predisposto da questi Uffici, secondo quanto previsto dall'art. 2 del documento allegato alla deliberazione della Giunta regionale n. 1969 del 07/12/2020, indicante "Procedura per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del Decreto Legge n. 34/2020 convertito con modificazioni, dalla Legge n. 77/2020,";

4. di approvare la procedura mediante presentazione del modello predisposto per il rinnovo delle concessioni di posteggio in scadenza entro il 31.12.2020, previa verifica dei requisiti all'uopo previsti, in esecuzione delle linee guida di cui all'allegato "A", del D.M. 25 novembre 2020 del Ministero dello Sviluppo Economico e della D.G.R. n. 1969 del 07.12.2020 della Regione Puglia;

4. di disporre, in coerenza con quanto previsto dalle Linee guida Nazionali, il differimento dei termini di conclusione dei procedimenti nelle more della conclusione delle procedure amministrative di verifica, e comunque non oltre il 30 giugno 2021 per il rilascio delle concessioni rinnovate, consentendo agli operatori economici di proseguire l'attività;

5. di stabilire che il rinnovo delle autorizzazioni/concessioni è rilasciato agli aventi diritto fatta salva ogni eventuale e successiva determinazione in materia, derivante dall'appartenenza dello Stato Italiano all'Unione Europea;

6. di individuare nella persona dott. Vito PAOLETTA, Responsabile della polizia locale, titolare di P.O., ogni ulteriore adempimento relativo al procedimento di istruttoria delle pratiche nonché varie comunicazioni da inviare ai concessionari, da sottoporre al responsabile del settore interessato per il rinnovo delle concessioni di posteggio per lo svolgimento dell'attività di commercio su area pubblica in scadenza entro il 31.12.2020.

7. di disporre, la pubblicazione della presente disposizione e dell'allegato avviso per gli operatori commerciali, sull'Albo Pretorio, sul sito istituzionale dell'Ente nonché l'affissione di manifesti nei luoghi di svolgimento dei mercati ai fini della massima diffusione fra i destinatari e generale conoscenza.

<i>IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO</i>
<i>Ing. D'ERRICO Giovanni</i>

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 644 del 09/06/2021 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore D'ERRICO GIOVANNI in data 09/06/2021.

Non rilevante sotto il profilo contabile

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 182

Il 09/06/2021 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 142 del 09/06/2021 con oggetto: **PROCEDURA PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE VENUTE IN SCADENZA IL 31 DICEMBRE 2020, AI SENSI DELL'ART. 181, COMMA 4- BIS, DEL DECRETO-LEGGE N. 34/2020 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE. N. 77/2020.**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da D'INTRONO MARCO il 09/06/2021.